

CONTENIDO

CAPÍTULO I

REFORMA ADMINISTRATIVA Y REFORMA DEL ESTADO

| | | | |
|----|--|----|----|
| 1. | Conceptualizaciones | 35 | |
| 2. | Panorama internacional de las reformas | | 37 |
| A) | La Ley de Organización de la Administración | | |
| A) | Pública en España | 37 | |
| B) | Los Estudios de Naciones Unidas | | 41 |
| C) | El Banco Mundial | 42 | |
| B) | | | |
| C) | Capítulo II | | |
| | LA MISIÓN KEMMERER | | |
| 1. | Los primeros trabajos | 49 | |
| 2. | La segunda misión | 50 | |
| D) | Capítulo III | | |
| | LAS INNOVACIONES DEL SEGUNDO CUARTO DE SIGLO | | |
| 1. | La Reforma Constitucional de 1936 | | 53 |
| A) | Contexto y contenido | 53 | |
| B) | Evaluaciones de la reforma | 54 | |
| 2. | La Reforma Constitucional de 1945 | | 59 |
| E) | Contenido | 59 | |

| | | | |
|----|--|----|----|
| F) | B) Alcances | 60 | |
| 3. | El programa de fomento para Colombia | | 60 |
| A) | Generalidades | 60 | |
| B) | Temática | 60 | |
| C) | Aportes y conclusiones | 61 | |
| 4. | La reorganización de la Rama Ejecutiva | | 61 |
| 5. | La misión, economía y humanismo | | 63 |
| A) | Generalidades | 63 | |
| B) | Aportes | 63 | |
| 6. | La Comisión Nacional para la Reforma | | |
| G) | de la Administración Pública | | 67 |
| A) | Conformación | 67 | |
| B) | Agenda | 67 | |
| C) | Contribuciones | 67 | |

CAPÍTULO IV

LA REINSTITAURACIÓN INSTITUCIONAL

| | | | |
|----|--|----|----|
| 1. | Las ciencias administrativas en la segunda mitad del siglo xx .. | | 77 |
| 2. | La Reforma Constitucional Plebiscitaria de 1957 | | 78 |
| A) | Contexto histórico | 78 | |
| B) | Contenido del plebiscito | 79 | |
| C) | Evaluación | 80 | |
| 3. | La Reforma Administrativa de 1958 | | 82 |
| A) | Los propósitos | 82 | |
| B) | El desarrollo de la enmienda | | 83 |
| 4. | Discursos alusivos al tema | | 85 |
| A) | Discurso del doctor Alberto Hernández Mora | | |
| H) | en el acto de inauguración oficial de la ESAP | | 85 |
| B) | Discurso del director de la Escuela Superior | | |
| I) | de Administración Pública, doctor Guillermo Nannetti, | | |
| J) | en el acto de inauguración oficial de la misma | | 89 |
| C) | Discurso del Presidente de la República, doctor Alberto | | |
| K) | Lleras Camargo, en la inauguración oficial de la Escuela Superior | | |
| L) | de Administración Pública, y en respuesta a los que pronunciaron | | |
| 94 | el presidente del consejo directivo y el director de dicho instituto | | |
| 5. | La creación de la Junta Monetaria | | 99 |

CAPÍTULO V

LOS GRANDES CAMBIOS INSTITUCIONALES DE 1968

| | | |
|----|--|-----|
| 1. | La Reforma Constitucional de 1968..... | 101 |
| | A) Los propósitos de la reforma..... | 101 |
| | B) Síntesis de los principales cambios..... | 103 |
| | 1. Los controles..... | 103 |
| | 2. El estado de sitio..... | 103 |
| | 3. La emergencia económica..... | 103 |
| | 4. Intervención del Estado..... | 104 |
| | 5. La administración pública..... | 104 |
| | 6. Nuevas funciones presidenciales..... | 105 |
| | 7. Poder Legislativo..... | 105 |
| | 8. Hacienda Pública..... | 106 |
| | 9. La evaluación del impacto de la reforma constitucional de 1968 realizada por el propio doctor Carlos Lleras Restrepo..... | 107 |
| 2. | Las reformas administrativas de 1968..... | 118 |
| | A) Las leyes de autorizaciones..... | 118 |
| | B) El estatuto básico de la administración..... | 118 |
| | C) El sector central de la Rama Ejecutiva del Poder Público según la reforma administrativa de 1968..... | 118 |
| 3. | Las entidades descentralizadas según la reforma administrativa de 1968..... | 123 |
| | A) La descentralización por servicios..... | 123 |
| | B) Consagración constitucional..... | 124 |
| | C) Clasificación de las entidades descentralizadas..... | 124 |
| | D) Evaluación..... | 133 |

CAPÍTULO VI

LAS REFORMAS DE LA DÉCADA DE 1970

| | | |
|----|---|-----|
| 1. | La Ley 2ª de 1973..... | 137 |
| 2. | Los avances en función pública de 1973..... | 138 |
| | A) El decreto 1950 de 1973..... | 138 |
| | B) La unificación del régimen salarial descentralizado..... | 138 |

| | | |
|----|------------------------------------|-----|
| 3. | Las reformas del período 1974-1976 | 139 |
| A) | La ley 28 de 1974 | 139 |
| B) | Las realizaciones | 139 |
| 4. | La pequeña constituyente | 140 |
| A) | La propuesta | 140 |
| B) | La sentencia de inexequibilidad | 140 |

C A P Í T U L O V I I

LAS REFORMAS DE 1979 EN ADELANTE

| | | |
|----|---|-----|
| 1. | La Reforma Constitucional de 1979 | 143 |
| A) | Contenido | 143 |
| B) | El fallo de la Corte Suprema de Justicia | 145 |
| 2. | Los esfuerzos de la descentralización en marcha | 146 |
| A) | El Consejo Nacional para la descentralización | 146 |
| B) | Nuevas atribuciones a los gobernadores | 149 |
| C) | Consejos regionales para la descentralización | 151 |
| D) | La racionalización de la Gestión Pública | 151 |
| 3. | La comisión del gasto público | 152 |
| A) | Integración | 152 |
| B) | Diagnóstico y sugerencias | 153 |

C A P Í T U L O V I I I

LA DESCENTRALIZACIÓN TERRITORIAL, BALANCE Y PERSPECTIVAS

| | | |
|----|-------------------------------------|-----|
| 1. | Generalidades | 161 |
| 2. | La descentralización política | 162 |
| A) | Elección popular de alcaldes | 162 |
| B) | Consultas populares | 163 |
| C) | Consecuencias de las nuevas medidas | 163 |
| 3. | La descentralización fiscal | 165 |
| A) | La Ley 14 de 1983 | 165 |
| B) | La Ley 50 de 1984 | 166 |
| C) | La Ley 55 de 1985 | 168 |
| D) | La Ley 12 de 1986 | 168 |

| | | |
|-----|--|-----|
| E) | El Acto Legislativo 2 de 1987 | 169 |
| 4. | La descentralización administrativa | 169 |
| A) | Código de Régimen Municipal (Decreto 1333 de 1986) | 169 |
| B) | Código de Régimen Departamental (Decreto 1222 de 1986) | 170 |
| C) | El Decreto-Ley 77 de 1987 | 170 |
| 5. | Desafíos del proceso descentralista | 174 |
| A) | Definición del nuevo papel del departamento | 174 |
| B) | Modificación del término de los alcaldes | 174 |
| C) | Nuevas preocupaciones en la agenda del alcalde | 175 |
| D) | Canalización adecuada de las expectativas de participación | 175 |
| E) | La institucionalización definitiva de la categorización | 175 |
| F) | Necesidad de definir los órganos rectores del proceso | 175 |
| G) | Estatuto de Carrera Administrativa y Servicio Civil Municipal | 175 |
| 6. | La distribución de competencias y recursos (Ley 60 de 1993) .. | 176 |
| 7. | La Ley 617 de 2000 sobre ajuste fiscal | 177 |
| 8. | La Ley 715 de 2001 sobre competencias y recursos | 178 |
| A) | Antecedentes. El Acto Legislativo No. 001 de 2001 | 178 |
| B) | Objetivos generales de la Ley 715 de 2001 | 179 |
| 9. | Reforma del Sistema General de Participaciones | 180 |
| A) | Acto Legislativo No. 04 de 2007 | 180 |
| B) | La Ley 1176 de 2007 | 180 |
| C) | Decreto 28 de enero 10 de 2008 | 182 |
| 10. | Los Actos Legislativos 02 de 2002 y 01 de 2003 | 182 |
| 11. | Acto legislativo 05 de 2011. Sistema General de Regalías | 182 |
| 12. | Ley de Ordenamiento Territorial | 189 |

C A P Í T U L O I X

DEMOCRATIZACIÓN, PARTICIPACIÓN Y MODERNIZACIÓN A PARTIR DE 1986

| | | |
|----|---|-----|
| 1. | Las reformas del Gobierno Barco | 191 |
| A) | Método de trabajo | 191 |
| B) | El “aggiorgamiento” del sector central | 191 |
| C) | Reforma por sectores | 193 |
| 1. | Ministerio de Obras Públicas y Transporte | 193 |
| 2. | Ministerio de Desarrollo Económico | 193 |

| | | |
|----|--|-----|
| 3. | Ministerio del Trabajo y Seguridad Social | 194 |
| 4. | Sector Salud | 194 |
| 5. | Sector Educativo | 195 |
| 6. | Sector Agropecuario | 195 |
| 7. | Dirección General del Presupuesto y Tesorería General de la República | 196 |
| 8. | Dirección General de Aduanas | 196 |
| 2. | El nuevo Estatuto Orgánico del Presupuesto | 197 |
| 3. | La administración de justicia | 198 |
| 4. | La reestructuración de los Ferrocarriles Nacionales | 198 |
| A) | La crisis | 198 |
| B) | Las causas | 199 |
| C) | El redimensionamiento y la reestructuración | 200 |
| D) | Las soluciones | 200 |

C A P Í T U L O X
LA COMISIÓN PARA LA REFORMA DEL ESTADO

| | | |
|----|--|-----|
| 1. | Conformación | 203 |
| 2. | Funciones | 204 |
| 3. | Orientaciones de la reforma | 205 |
| 4. | Principales recomendaciones | 206 |
| A) | Productividad social de los recursos públicos | 206 |
| B) | Democratización de la administración | 207 |
| C) | Eficiencia y responsabilidad | 207 |
| D) | Desarrollo de la capacidad gerencial del sector público | 208 |
| E) | Fortalecimiento institucional de la Presidencia de la República | 209 |
| F) | Fortalecimiento de la ética del servidor público | 209 |
| G) | Institucionalización del impulso al cambio en el sector público. | 210 |

C A P Í T U L O XI
LA ASAMBLEA CONSTITUYENTE

| | | |
|----|------------------------------|-----|
| 1. | La propuesta del plebiscito | 215 |
| 2. | Acuerdo de la Casa de Nariño | 215 |

| | | |
|-----|--|-----|
| 3. | La comisión preparatoria | 216 |
| A) | Aportes | 216 |
| 4. | La providencia del Consejo de Estado | 217 |
| 5. | El frustrado proyecto de reforma constitucional de 1988 | 218 |
| A) | Derechos humanos | 219 |
| B) | El defensor cívico | 219 |
| C) | Congreso de la República | 219 |
| D) | Rama Ejecutiva | 219 |
| E) | Partidos políticos | 220 |
| F) | Participación de los trabajadores en las utilidades de las empresas | 220 |
| G) | El estado de sitio | 220 |
| H) | Administración de justicia | 220 |
| I) | Sistema electoral | 221 |
| J) | Prohibición de reelecciones | 221 |
| K) | El control fiscal | 221 |
| L) | Organización territorial del Estado | 221 |
| M) | Tránsito a la democracia directa | 221 |
| N) | Mecanismos alternativos de reforma constitucional | 222 |
| 6. | La séptima papeleta | 222 |
| 7. | El Decreto Legislativo 927 de 1990 | 222 |
| 8. | El Decreto Legislativo 1926 de 1990 | 224 |
| 9. | El fallo de la Corte Suprema de Justicia | 224 |
| 10. | Los grandes desafíos de la asamblea | 233 |

CAPÍTULO XII
LA CONSTITUCIÓN DE 1991

| | | |
|----|--|-----|
| 1. | Los principios fundamentales | 240 |
| 2. | La nueva Carta de derechos y deberes | 240 |
| A) | Los derechos fundamentales | 240 |
| B) | Derechos sociales, económicos y culturales | 241 |
| C) | Derechos colectivos y del ambiente | 243 |
| D) | Protección y aplicación de los derechos | 243 |
| 3. | De los habitantes y del territorio | 244 |
| A) | La ciudadanía | 244 |
| B) | Los extranjeros | 245 |

| | | |
|-----|---|-----|
| C) | El territorio | 245 |
| 4. | La participación democrática | 245 |
| A) | La democracia participativa | 245 |
| B) | Los partidos políticos | 245 |
| C) | La financiación de las campañas | 246 |
| D) | El estatuto de oposición | 246 |
| 5. | La organización del Estado | 246 |
| A) | Estructura del Estado | 246 |
| B) | Función Pública | 246 |
| C) | La carrera administrativa | 247 |
| D) | Prohibiciones e incompatibilidades | 247 |
| E) | Comisión Nacional del Servicio Civil | 248 |
| 6. | Rama legislativa | 248 |
| A) | Las leyes | 248 |
| B) | Estatuto del congresista | 249 |
| 7. | Rama ejecutiva | 250 |
| A) | El Presidente de la República | 250 |
| B) | El Vicepresidente | 251 |
| C) | Ministros y directores de Departamento Administrativo | 251 |
| 8. | La Función Administrativa | 252 |
| A) | Principios | 252 |
| B) | Creación de entidades | 253 |
| C) | Delegación | 253 |
| D) | Estados de excepción | 253 |
| 9. | De la Fuerza Pública | 254 |
| A) | Integración | 254 |
| B) | Restricciones | 254 |
| C) | Fuero | 254 |
| 10. | Rama Judicial | 255 |
| A) | Instituciones | 255 |
| B) | Calidades y período | 255 |
| C) | La Jurisdicción Ordinaria | 255 |
| D) | La Jurisdicción Contencioso Administrativa | 255 |
| 1. | Noción | 255 |
| 2. | Organización del Consejo de Estado | 256 |
| 3. | Atribuciones | 256 |
| E) | La Jurisdicción Constitucional | 256 |
| F) | La Fiscalía General de la Nación | 257 |

| | | |
|-----|--|-----|
| G) | El Consejo Superior de la Judicatura | 258 |
| 11. | La Organización Electoral | 258 |
| A) | Consejo Nacional Electoral | 259 |
| B) | Funciones | 259 |
| 12. | Organismos de Control | 259 |
| A) | El Control Fiscal | 259 |
| B) | Ministerio Público | 260 |
| 1. | Procurador | 260 |
| 2. | El Defensor del Pueblo | 260 |
| 13. | Nueva Organización Territorial | 261 |
| A) | Departamentos | 261 |
| 1. | Asambleas | 261 |
| 2. | Gobernador | 262 |
| B) | Regiones | 262 |
| C) | Nuevos departamentos | 262 |
| D) | Municipios | 262 |
| 1. | Concejo | 263 |
| 2. | Alcalde | 263 |
| 3. | Formas de Administración Municipal | 263 |
| 14. | Bogotá D. C | 263 |
| 15. | Economía y Hacienda Pública | 264 |
| A) | Planes de desarrollo | 264 |
| B) | Sistema Nacional de Planeación | 265 |
| C) | Banca Central | 265 |
| 16. | Reforma de la Constitución | 265 |
| A) | Acto Legislativo | 266 |
| B) | Asamblea Constituyente | 266 |
| C) | Referendo | 266 |
| 17. | Disposiciones Transitorias | 266 |
| 18. | Cuadro resumen de las modificaciones a la Constitución de 1991 | 267 |

CAPÍTULO XIII

IMPORTANTES DESARROLLOS LEGALES DE LA CONSTITUCIÓN DE 1991

| | | |
|----|--|-----|
| 1. | La Defensoría del Pueblo | 271 |
| 2. | Estatuto de los movimientos y partidos políticos | 272 |

| | | |
|----|--|-----|
| 3. | La participación ciudadana. Ley 134 de 1994 | 273 |
| 4. | Estatuto de organización y funcionamiento de los municipios y sus reformas Ley 136 de 1994 | 274 |
| 5. | Los servicios públicos domiciliarios. Ley 142 de 1994 | 275 |
| 6. | La ley orgánica del plan de desarrollo. Ley 15 2 de 1994 | 276 |
| 7. | Plan nacional de desarrollo e inversiones. Ley 812 de 2003 | 281 |
| A) | Plan nacional de desarrollo y de inversiones 2002-2006 | 282 |
| B) | Plan nacional de desarrollo 2006-2010 | 282 |
| C) | Plan nacional de desarrollo 2010-2014. Prosperidad para todos | 282 |
| 8. | Veedurías ciudadanas. La Ley 850 de 2003 | 283 |
| A) | Propósito | 283 |

C A P Í T U L O X I V

LA COMISIÓN DE RACIONALIZACIÓN DEL GASTO Y DE LAS FINANZAS PÚBLICAS

| | | |
|----|---|-----|
| 1. | Su constitución | 285 |
| 2. | Los informes preliminares | 287 |
| 3. | Finalidades de lo público | 287 |
| 4. | La reestructuración del Estado colombiano | 290 |
| A) | Grandes procesos | 290 |
| B) | La agenda para la reestructuración del Estado | 290 |
| C) | El proceso de descentralización | 292 |
| D) | Las funciones básicas del Estado | 293 |
| E) | La seguridad social | 293 |
| F) | La regulación económica | 294 |
| G) | La racionalización del sector público | 295 |
| H) | El sistema de información estatal | 295 |
| I) | Las normas presupuestales | 296 |
| O) | J) La inadaptabilidad de la legislación | 297 |

C A P Í T U L O X V

EL ARTÍCULO 20 TRANSITORIO DE LA CONSTITUCIÓN Y LA MODERNIZACIÓN DEL ESTADO

| | | |
|----|----------------------------------|-----|
| 1. | El alcance de las autorizaciones | 299 |
|----|----------------------------------|-----|

| | | |
|----|--------------------------------------|-----|
| 2. | El debate | 300 |
| 3. | El desarrollo de la reforma | 303 |
| 4. | La reforma ante el Consejo de Estado | 308 |

CAPÍTULO XVI

LA REFORMA BASADA EN LA LEY 344 DE 1996

| | | |
|----|---|-----|
| 1. | Extension de las facultades extraordinarias otorgadas al Gobierno Nacional por el artículo 30 de la Ley 344 de 1996.. | 311 |
| 2. | Contenido de las facultades extraordinarias | 313 |
| A) | Facultades extraordinarias para separar la DIAN | 315 |
| 3. | Procedimiento | 317 |
| 4. | Entidades excluidas | 317 |
| 5. | Condiciones | 318 |
| 6. | Propósito | 319 |
| 7. | Término | 319 |
| 8. | Ejercicio y desarrollo de las facultades extraordinarias | 320 |
| 9. | Principales medidas de la reforma | 322 |

CAPÍTULO XVII

LA LEY 489 DE 1998. ESTATUTO DE ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

| | | |
|----|--|-----|
| 1. | Generalidades | 325 |
| 2. | Antecedentes históricos de la Ley 489 de 1998 | 326 |
| A) | Administración Gaviria Trujillo | 326 |
| B) | Administración Samper | 328 |
| 1. | Contenido | 328 |
| 2. | Campo de aplicación | 328 |
| 3. | Función administrativa | 328 |
| 4. | Sistema de desarrollo administrativo | 329 |
| 5. | Incentivos a la gestión pública | 329 |
| 6. | Sistema de control interno | 329 |
| 7. | Escuela de alto gobierno | 329 |
| 8. | Control y fiscalización de la administración pública | 329 |

| | | |
|-----|--|-----|
| 9. | Sistema general de información administrativa | 330 |
| 10. | Estructura y organización de la Administración Pública.. | 330 |
| 11. | Creación, fusión, supresión y reestructuración de las entidades públicas | 330 |
| 12. | Control administrativo | 331 |
| 13. | Ejercicio de funciones administrativas por particulares... | 331 |
| C) | La comparación de los dos proyectos | 331 |
| 3. | La participación de la Sala de Consulta y Servicio Civil | 332 |

CAPÍTULO XVIII
LOS GRANDES CONTENIDOS DE LA LEY 489 DE 1998

| | | |
|----|--|-----|
| 1. | Estructura general de la ley 489 de 1998 | 335 |
| 2. | Objeto de la ley 489 de 1998 | 340 |
| 3. | La función administrativa y sus principios | 340 |
| A) | Principios de la función administrativa | 340 |
| B) | Finalidades de la función administrativa | 340 |
| 4. | La acción administrativa | 341 |
| A) | Las competencias administrativas | 341 |
| B) | Protección de la descentralización | 341 |
| C) | La desconcentración administrativa | 342 |
| D) | Delegación | 342 |
| E) | Régimen de los actos del delegatario | 342 |
| F) | Delegación del ejercicio de funciones presidenciales | 343 |
| G) | La delegación entre entidades públicas | 344 |
| 5. | El Sistema de Desarrollo Administrativo | 344 |
| A) | Definición | 344 |
| B) | Fundamentos del Sistema de Desarrollo Administrativo | 344 |
| 6. | Los incentivos a la gestión pública | 344 |
| A) | Generalidades | 344 |
| B) | El Banco de Éxitos de la Administración Pública | 345 |
| C) | El Premio Nacional de Alta Gerencia | 345 |
| D) | Los estímulos a los servidores públicos | 345 |
| 7. | El Sistema Nacional de Control Interno | 346 |
| A) | Integración | 346 |
| B) | La Ley 87 de 1993 | 346 |
| 8. | La Escuela de Alto Gobierno | 347 |

| | | |
|-----|--|-----|
| 9. | Democratización y control social de la Administración Pública | 348 |
| A) | Obligatoriedad , | 349 |
| B) | Audiencias Públicas | 349 |
| C) | Veedurías ciudadanas | 349 |
| 10. | El Sistema General de Información Administrativa | 350 |
| 11. | La estructura y organización de la Administración Pública | 350 |
| A) | Integración de la Rama Ejecutiva del Poder Público en el orden nacional | 350 |
| B) | Integración de la Administración Pública | 352 |
| C) | Entidades y organismos estatales sujetos a régimen especial. | 353 |
| 1. | Banco de la República | 353 |
| 2. | Corporaciones Autónomas Regionales | 354 |
| D) | Orientación y control | 355 |
| E) | Sectores administrativos | 355 |
| F) | Sistemas administrativos | 355 |
| G) | Orientación y coordinación sectorial | 355 |
| H) | Comisiones intersectoriales | 355 |
| I) | Participación de las entidades descentralizadas en la política gubernamental | 356 |
| P) | J) El Consejo de Ministros | 356 |
| Q) | K) Comisiones de Regulación | 357 |
| 12. | Creación, fusión y supresión de organismos y entidades administrativas | 357 |
| A) | Creación de entidades | 357 |
| B) | Concepto de estructura orgánica. Ley 489 de 1998 | 358 |
| C) | Modificación de la estructura de las entidades según la jurisprudencia del Consejo de Estado | 358 |
| D) | Fusión de entidades y organismos nacionales | 359 |
| E) | La supresión, disolución y liquidación de entidades nacionales. Artículo 52 | 360 |
| F) | La escisión de empresas industriales y comerciales del estado y de sociedades de economía mixta. Ley 489, artículo 53 | 361 |
| G) | Modificaciones en los ministerios, departamentos administrativos y demás organismos administrativos del orden nacional | 362 |
| H) | Comisión de seguimiento | 367 |
| 13. | Presidencia, ministerios, departamentos administrativos y superintendencias | 367 |

| | | |
|-----|---|-----|
| A) | Competencia presidencial para la dirección de la administración | 367 |
| B) | El Vicepresidente de la República | 368 |
| C) | Organización y funcionamiento de los ministerios y departamentos administrativos | 368 |
| D) | La dirección de los ministerios | 369 |
| E) | Unidades ministeriales | 371 |
| F) | Departamentos administrativos | 371 |
| G) | Superintendencias | 373 |
| H) | Unidades administrativas especiales | 373 |
| 14. | Las entidades descentralizadas | 375 |
| A) | Conformación | 375 |
| B) | Régimen jurídico | 375 |
| C) | Actividades científicas y tecnológicas | 375 |
| D) | Corporaciones civiles | 376 |
| E) | Establecimientos públicos | 376 |
| F) | Unidades administrativas especiales y superintendencias con personería jurídica | 379 |
| G) | Empresas sociales del estado | 379 |
| H) | Empresas sociales de servicios públicos | 381 |
| I) | Empresas industriales y comerciales del estado | 381 |
| J) | Filiales de las empresas industriales y comerciales | 384 |
| K) | Asociación entre entidades públicas | 385 |
| L) | Asociaciones y fundaciones de actividades de entidades públicas con participación de particulares | 386 |
| 15. | Sociedades de economía mixta | 386 |
| A) | Definición | 387 |
| B) | Condiciones de participación de las entidades públicas | 387 |
| C) | Naturaleza de los aportes estatales | 388 |
| D) | Transformación de las sociedades en empresas | 388 |
| 16. | Control administrativo | 388 |
| A) | Titularidad | 388 |
| B) | Control de las empresas industriales y comerciales y de las sociedades de economía mixta | 389 |
| 17. | Ejercicio de funciones administrativas por particulares | 389 |
| A) | Regulación constitucional | 389 |
| B) | Procedimiento | 390 |
| C) | Régimen jurídico | 390 |

| | | |
|-----|--|-----|
| D) | La doctrina nacional y extranjera | 391 |
| 18. | Planta global y grupos internos de trabajo | 393 |
| 19. | Publicación en el <i>Diario Oficial</i> | 394 |
| 20. | Facultades extraordinarias | 394 |

C A P Í T U L O X I X
LAS SENTENCIAS DE LA CORTE CONSTITUCIONAL
FRENTE A LA LEY 489 DE 1998

| | | |
|-----|--------------------------|-----|
| 1. | Sentencia C-923 de 1999 | 397 |
| 2. | Sentencia C-702 de 1999 | 398 |
| 3. | Sentencia C-561 de 1999 | 404 |
| 4. | Sentencia C-953 de 1999 | 408 |
| 5. | Sentencia C-671 de 1999 | 410 |
| 6. | Sentencia C-727 de 2000 | 414 |
| 7. | Sentencia C-599 de 2000 | 418 |
| 8. | Sentencia C-957 de 1999 | 419 |
| 9. | Sentencia C-866 de 1999 | 431 |
| 10. | Sentencia C-1437 de 2000 | 445 |

C a p í t u l o x x

LA REFORMA DICTADA CON BASE EN LA LEY 573 DE 2000

| | | |
|----|-------------------------------------|-----|
| 1. | Reforma a los organismos de control | 451 |
| 2. | Régimen de las liquidaciones | 452 |

C A P Í T U L O X X I
LA RENOVACIÓN DEL ESTADO

| | | |
|----|--|-----|
| 1. | El Programa de Renovación de la Administración Pública | 457 |
| A) | Marco general del Programa de Renovación de la Administración Pública (PRAP) | 457 |

| | | |
|----|--|-----|
| B) | Reformas que promovidas el Programa de Renovación de la Administración Pública | 458 |
| C) | Presencia de lo público en el Estado comunitario | 462 |
| D) | La Directiva Presidencial No. 10 de 2002 | 463 |
| 2. | La Ley 790 de 2002 | 464 |
| A) | Objeto de la ley | 464 |
| B) | Fusión de entidades y organismos nacionales | 646 |
| C) | Número, denominación, orden y precedencia de los ministerios | 465 |
| D) | Facultades extraordinarias | 466 |
| E) | Otras disposiciones | 466 |
| 3. | Las medidas adoptadas en desarrollo del programa de renovación del Estado | 468 |
| A) | Entidades suprimidas y en liquidación | 468 |
| B) | Entidades creadas | 470 |
| C) | Entidades fusionadas | 472 |
| D) | Entidades escindidas | 472 |
| E) | Entidades cambio de adscripción | 473 |
| F) | Entidades reestructuradas | 473 |
| G) | Otras reestructuraciones | 475 |
| H) | Las ESE'S suprimidas | 476 |
| 4. | El programa ante la Corte Constitucional | 477 |
| 5. | Evaluación del programa | 478 |

C A P Í T U L O X X I I
OTROS DESARROLLOS EN REFORMA DEL ESTADO
Y MODERNIZACIÓN INSTITUCIONAL

| | | |
|----|--|-----|
| 1. | El rediseño del sector de radio y televisión pública en Colombia | 481 |
| A) | Antecedentes y estudios técnicos de diagnóstico | 481 |
| B) | La competencia presidencial para expedir el Decreto 3550 de 2004 | 482 |
| C) | Los conceptos del Consejo de Estado | 483 |
| 2. | Liquidación de entidades públicas del orden nacional. Ley 1105 de 2006 | 484 |
| A) | Contenido de la ley | 484 |

| | | |
|----|--|-----|
| B) | Constitucionalidad de liquidación de entidades públicas | |
| S) | del orden nacional | 487 |
| 3. | Modificaciones al Sistema General de Seguridad Social en Salud. | |
| | Ley 1122 de 2007 | 489 |
| A) | Comisión de regulación en salud | 489 |
| B) | Regulación de las Empresas Sociales del Estado (ESE) | 492 |
| C) | Sistema de Inspección, Vigilancia y Control del Sistema General de Seguridad Social en Salud | 496 |
| 4. | El Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010 y la Reforma del Estado | 501 |
| A) | Los retos del Estado comunitario | 501 |
| B) | Las medidas previstas en el plan en materia de modernización institucional | 505 |
| 5. | Transformación de Colciencias en Departamento Administrativo | 516 |
| 6. | Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones | 517 |

C a p í t u l o X X I I I

IMPACTO LABORAL DE LAS REFORMAS ADMINISTRATIVAS

| | | |
|----|---|-----|
| 1. | Planteamiento | 521 |
| 2. | Evolución histórica de la legislación sobre la materia | 522 |
| A) | El artículo 48 del decreto 2400 de 1968 | 522 |
| B) | La protección laboral en el traslado de funciones a los municipios | 522 |
| C) | La importancia del Decreto 1399 de 1990 | 525 |
| D) | El Decreto 1660 de 1991 | 531 |
| E) | La sentencia de la Corte Constitucional en relación con el Decreto 1660 de 1991 | 534 |
| F) | Las disposiciones laborales fundadas en el artículo 20 transitorio | 540 |
| G) | La exclusión de los empleados de libre nombramiento y remoción | 542 |
| 3. | El régimen laboral de la supresión del cargo en la Ley 443 | 543 |
| 4. | La protección social en el programa de renovación del Estado.. | 545 |
| 5. | La Ley 909 de 2004 | 548 |
| A) | Ley de empleo público, carrera administrativa y gerencia pública | 548 |
| 1) | Generalidades | 548 |
| 6. | Decisiones jurisprudenciales sobre la reforma del Estado y su impacto laboral | 551 |

CAPÍTULO XXIV

LAS REFORMAS DEL ESTADO INTRODUCIDAS POR EL GOBIERNO DE JUAN MANUEL SANTOS

| | | |
|------|--|-----|
| I. | La Plataforma jurídica de la reforma | 569 |
| 1. | El Estado Social de Derecho | 569 |
| 2. | Los principios de buena administración en el derecho colombiano | 571 |
| A) | La Ley 58 de 1982 sobre derecho de petición | 571 |
| B) | El Código Contencioso. Decreto 01 de 1984 | 571 |
| C) | Los principios de la función administrativa según la Constitución de 1991 | 572 |
| D) | La Ley 489 de 1998 sobre organización y funcionamiento de la Administración Pública | 573 |
| E) | La Ley 1437 de 2011. Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo | 574 |
| 3. | La Ley 1444 de 2011 | 576 |
| 4. | El buen gobierno, eje de la prosperidad democrática | 579 |
| II. | La plataforma política de la reforma | 580 |
| 1. | La construcción del modelo del Buen Gobierno | 581 |
| 2. | La tercera vía | 580 |
| A) | Los antecedentes | 581 |
| B) | Los valores | 581 |
| 3. | El Buen Gobierno | 581 |
| A) | Definición de Buen Gobierno | 582 |
| B) | Buen Gobierno y transparencia | 583 |
| C) | Los ejes del Buen Gobierno | 583 |
| 4. | Los Códigos de Buen Gobierno | 584 |
| A) | Definición | 584 |
| B) | Objetivos | 585 |
| C) | Los Códigos de Buen Gobierno y la globalización | 585 |
| D) | El Código Iberoamericano del Buen Gobierno | 585 |
| III. | El actual estatuto anticorrupción | 592 |
| 1. | Finalidad | 592 |
| 2. | La problemática de la corrupción | 593 |
| 3. | Medidas administrativas | 594 |

| | | |
|-----|--|-----|
| 4. | Organismos especiales en la lucha contra la corrupción | 595 |
| A) | Comisión Nacional para la Moralización | 595 |
| B) | Comisión Nacional Ciudadana para la Lucha Contra la Corrupción | 597 |
| C) | Programa presidencial de modernización, eficiencia, transparencia y lucha contra la corrupción | 598 |
| 5. | Políticas institucionales y pedagógicas | 599 |
| 6. | Disposiciones en materia de contratación pública para prevenir y combatir la corrupción | 600 |
| IV. | El Estatuto Antitrámites | 601 |
| 1. | Bases de la recomposición de la relación Estado-sociedad | 601 |
| 2. | El principio de la buena fe, rector de las relaciones autoridad-ciudadano | 601 |
| A) | Antecedentes en la Asamblea Constituyente | 601 |
| B) | El principio de la buena fe de cara a la jurisprudencia constitucional | 602 |
| 3. | Esfuerzos legislativos anteriores | 603 |
| 4. | Plan de desarrollo y política antitrámites | 603 |
| 5. | Urna de Cristal, herramienta de trabajo | 605 |
| 6. | El actual Estatuto Antitrámites. Decreto-ley 19 de 2012 | 606 |
| A) | Contenidos del Estatuto | 608 |
| V. | La reorganización de la Rama Ejecutiva del Poder Público en la administración Santos Calderón | 619 |
| 1. | Escisión del Ministerio del Interior y de Justicia | 620 |
| A) | Propósitos de la reforma del Ministerio del Interior y de Justicia | 620 |
| B) | Reorganización del Ministerio del Interior | 621 |
| 2. | Escisión del Ministerio de la Protección Social | 621 |
| A) | Propósitos de la reforma del Ministerio de la Protección Social | 621 |
| B) | Reorganización del Ministerio de la Protección Social. | |
| T) | Ministerio de Trabajo | 623 |
| C) | Creación del Ministerio de Salud | 623 |
| 3. | Escisión del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial | 623 |

| | | |
|----|---|-----|
| A) | Propósitos de la reforma del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial | 623 |
| B) | Reorganización del Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible | 625 |
| C) | Creación del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio... | 625 |
| 4. | Número, denominación, orden y precedencia de los ministerios | 625 |
| 5. | Facultades extraordinarias | 626 |
| A) | Objetivos y alcance de las facultades | 626 |
| B) | Justificación de las facultades extraordinarias | 627 |
| 6. | Desarrollo de las facultades extraordinarias | 634 |
| A) | Los nuevos ministerios | 634 |
| | Ministerio del Interior | 634 |
| | Ministerio de Justicia y del Derecho | 638 |
| | Ministerio de Salud y Protección Social | 641 |
| | Ministerio de Trabajo | 646 |
| | Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible | 650 |
| | Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio | 654 |
| B) | Los nuevos departamentos administrativos | 658 |
| | Departamento Administrativo para la Prosperidad Social | 658 |
| | Dirección Nacional de Inteligencia | 659 |
| | Departamento Administrativo del Deporte, la Recreación, la Actividad Física y el Aprovechamiento del Tiempo Libre (Coldeportes) | 661 |
| C) | Entidades creadas | 664 |
| | Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado | 664 |
| | Parques Nacionales Naturales de Colombia | 666 |
| | Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA) | 667 |
| | Unidad Nacional de Protección (UNP) | 667 |
| | Agencia Nacional de Minería (ANM) | 667 |
| | Agencia Colombiana para la Reintegración de Personas y Grupos Alzados en Armas | 668 |
| | Administradora del Monopolio Rentístico de los Juegos de Suerte y Azar (Coljuegos) | 668 |
| | Unidad de Planificación de Tierras Rurales, Adecuación de Tierras y Usos Agropecuarios (UPRA) | 669 |
| | Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres | 699 |
| | Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios - SPC - | 670 |

| | |
|--|-----|
| Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC) | 670 |
| Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza Extrema ... | 671 |
| Unidad Administrativa Especial para la Consolidación Territorial. | 671 |
| Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente | 672 |
| Unidad de Proyección Normativa y Estudios de Regulación Financiera (URF) | 672 |
| Agencia del Inspector General de Tributos, Rentas y Contribuciones Parafiscales (ITRC) | 673 |
| Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca (AUNAP) | 674 |
| Empresa Nacional de Renovación y Desarrollo Urbano - Virgilio Barco Vargas- | 674 |
| Entidades reestructuradas | 676 |
| Presencia de instituciones científicas y técnicas | 678 |
| Instituto Nacional de Salud (INS) | 678 |
| Instituto Colombiano de Geología y Minería (Ingeominas) | 678 |
| Instituto Nacional de Metrología (INM) | 679 |
| Supresión del Departamento Administrativo de Seguridad (DAS) | 679 |
| Supresión de la Dirección Nacional de Estupefacientes (DNE). | 679 |
| VI. La desconstitucionalización de la Comisión Nacional de Televisión | 680 |
| 1. El Acto Legislativo 2 de 2011 | 680 |
| 2. Sus desarrollos | 680 |
| VII Evaluación general | 681 |